КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНЫЙ ОРГАН ПЕТУШИНСКОГО РАЙОНА

## **Заключение**

на проект решения Совета народных депутатов Петушинского района «О внесении изменений в решение Совета народных депутатов Петушинского района от 22.05.2014 №39/5 «Об утверждении Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Петушинский район»»

№1-387 10.12.2018

**Основание для проведения финансовой экспертизы:** пункт 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ; пункт 9.1. Положения «О контрольно-счётном органе», пункт 16.1 Регламента МКУ «Контрольно-счётный орган Петушинского района».

**Дата поступления проекта муниципального правового акта в контрольно-счётный орган для проведения финансовой экспертизы (реквизиты направленного документа):** 07.12.2018 (исх. №ФУ-434-02-02 от 06.12.2018).

**Сроки проведения финансовой экспертизы:** 10.12.2018.

1. **Общие положения**
   1. Проект решения Совета народных депутатов Петушинского района «О внесении изменений в решение Совета народных депутатов Петушинского района от 22.05.2014 №39/5 «Об утверждении Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Петушинский район» (далее проект решения, Положение) подготовлен финансовым управлением администрации Петушинского района, поступил в КСО 07.12.2018 в объёме:

* проект решения.

1.2. Перечень документов, в соответствии с которыми проведена экспертиза проекта решения:

* Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее БК РФ);
* Гражданский кодекс Российской Федерации (далее ГК РФ);
* Федеральный закон от 04.06.2018 №142-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования исполнения судебных актов и Федеральный закон «О внесении изменений в Бюджетных кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения Федерального бюджета в 2018 году» (далее Закон №172-ФЗ);
* Федеральный закон от 21.11.2011 №329-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции» (далее Закон №329-ФЗ).

1. **Анализ нормативных правовых актов**
   1. Законом №172-ФЗ, который вступил в силу с 04.06.2018, внесены поправки в статью 158 БК РФ, направленные на совершенствование порядка предоставления интересов РФ, субъектов РФ и муниципальных образований в судах по искам о взыскании денежных средств. Законом закреплены полномочия главного распорядителя средств федерального бюджета, бюджета субъекта РФ, бюджета муниципального образования по предоставлению в суде интересов соответствующего публично-правового образования в делах по искам о взыскании денежных средств в порядке регресса к лицам, чьи виновные действия (бездействия) повлекли возмещение вреда за счёт казны.

Внесены изменения, касающиеся исполнения судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства бюджета.

* 1. Статьёй 7 Закона №329-ФЗ в статью 1081 части второй ГК РФ внесены изменения, в соответствии с которыми Российская Федерация, субъект РФ или муниципальное образование в случае возмещения ими вреда по основаниям предусмотренным статьями 1069 и 1070 ГК РФ, а также по решениям Европейского суда по правам человека имеют право обратного требования к лицу, в связи с незаконными действиями (бездействием) которого произведено указанное возмещение.

1. **Анализ проект решения**
   1. Пунктом 1 проекта постановления внесены следующие изменения в часть 3.4. раздела 1 Положения:

|  |  |
| --- | --- |
| Часть 3.4. Положения, утверждённого решением СНДПР от 22.05.2014 №39/5  (в редакции решения от 20.04.2018 №38/3) | Внесённые изменения в часть 3.4. Положения |
| **3.4. Бюджетные полномочия главного распорядителя**  **(распорядителя) бюджетных средств**  1. Главный распорядитель бюджетных средств обладает следующими бюджетными полномочиями:  1) обеспечивает результативность, адресность и целевой характер использования бюджетных средств в соответствии с утвержденными ему бюджетными ассигнованиями и лимитами бюджетных обязательств;  2) формирует перечень подведомственных ему распорядителей и получателей бюджетных средств;  3) ведет реестр расходных обязательств, подлежащих исполнению в пределах утвержденных ему лимитов бюджетных обязательств и бюджетных ассигнований;  4) осуществляет планирование соответствующих расходов бюджета, составляет обоснования бюджетных ассигнований;  5) составляет, утверждает и ведет бюджетную роспись, распределяет бюджетные ассигнования, лимиты бюджетных обязательств по подведомственным распорядителям и получателям бюджетных средств и исполняет соответствующую часть бюджета;  6) вносит предложения по формированию и изменению лимитов бюджетных обязательств;  7) вносит предложения по формированию и изменению сводной бюджетной росписи;  8) определяет порядок утверждения бюджетных смет подведомственных получателей бюджетных средств, являющихся казенными учреждениями;  9) формирует и утверждает муниципальные задания;  10) обеспечивает соблюдение получателями межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, а также иных субсидий и бюджетных инвестиций, определенных Бюджетным [кодексом](consultantplus://offline/ref=2A2C894A92D49ED71FF7A1BDEAFFC9B77DEC9D2B86589C8169324A50566B79A1EB7A790B4B8E8B1CE5E45CABD7A5ACR) РФ, условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении;  11) формирует бюджетную отчетность главного распорядителя бюджетных средств;  12) отвечает соответственно от имени муниципального образования "Петушинский район" по денежным обязательствам подведомственных ему получателей бюджетных средств;  13) осуществляет иные бюджетные полномочия, установленные Бюджетным [кодексом](consultantplus://offline/ref=2A2C894A92D49ED71FF7A1BDEAFFC9B77DEC9D2B86589C8169324A50566B79A1EB7A790B4B8E8B1CE5E45CABD7A5ACR) РФ и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения;  14) осуществляет внутренний финансовый контроль, направленный на:  - соблюдение установленных в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, внутренних стандартов и процедур составления и исполнения бюджета по расходам, включая расходы на закупку товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, составления бюджетной отчетности и ведения бюджетного учета этим главным распорядителем бюджетных средств и подведомственными ему распорядителями и получателями бюджетных средств;  - подготовку и организацию мер по повышению экономности и результативности использования бюджетных средств;  *(подп. 14 введен* [*решением*](consultantplus://offline/ref=2A2C894A92D49ED71FF7A1ABE99397BD7CE7C7278E5997D034634C07093B7FF4B93A275208CD981CE7FA5EABD15FCC81194A20185B3A08070C91B530A1A5R) *Совета народных депутатов Петушинского района от 20.04.2017 N 38/3)*  15) осуществляет на основе функциональной независимости внутренний финансовый аудит в целях:  - оценки надежности внутреннего финансового контроля и подготовки рекомендаций по повышению его эффективности;  - подтверждения достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета методологии и стандартам бюджетного учета, установленным Министерством финансов Российской Федерации;  - подготовки предложений по повышению экономности и результативности использования бюджетных средств.  *(подп. 15 введен* [*решением*](consultantplus://offline/ref=2A2C894A92D49ED71FF7A1ABE99397BD7CE7C7278E5997D034634C07093B7FF4B93A275208CD981CE7FA5EAAD75FCC81194A20185B3A08070C91B530A1A5R) *Совета народных депутатов Петушинского района от 20.04.2017 N 38/3)*  2. Главный распорядитель бюджетных средств муниципального образования выступает в суде в качестве представителя ответчика по искам к муниципальному образованию:  1) о возмещении вреда, причиненного физическому лицу или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) органов местного самоуправления или должностных лиц этих органов, по ведомственной принадлежности, в том числе в результате издания актов органов местного самоуправления, не соответствующих закону или иному правовому акту;  2) предъявляемым при недостаточности лимитов бюджетных обязательств, доведенных подведомственному ему получателю бюджетных средств, являющемуся казенным учреждением, для исполнения его денежных обязательств.  3. Распорядитель бюджетных средств обладает следующими бюджетными полномочиями:  1) осуществляет планирование соответствующих расходов бюджета;  2) распределяет бюджетные ассигнования, лимиты бюджетных обязательств по подведомственным распорядителям и (или) получателям бюджетных средств и исполняет соответствующую часть бюджета;  3) вносит предложения главному распорядителю бюджетных средств, в ведении которого находится, по формированию и изменению бюджетной росписи;  4) обеспечивает соблюдение получателями межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, а также иных субсидий и бюджетных инвестиций, определенных Бюджетным [кодексом](consultantplus://offline/ref=2A2C894A92D49ED71FF7A1BDEAFFC9B77DEC9D2B86589C8169324A50566B79A1EB7A790B4B8E8B1CE5E45CABD7A5ACR) РФ, условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении;  5) в случае и порядке, установленных соответствующим главным распорядителем бюджетных средств, осуществляет отдельные бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств, в ведении которого находится.  4. Главный распорядитель (распорядитель) бюджетных средств (их уполномоченные должностные лица) осуществляют на основе функциональной независимости внутренний финансовый аудит в целях:  1) оценки надежности внутреннего финансового контроля и подготовки рекомендаций по повышению его эффективности;  2) подтверждения достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета методологии и стандартам бюджетного учета, установленным Министерством финансов Российской Федерации;  3) подготовки предложений по повышению экономности и результативности использования бюджетных средств. | 3) по иным искам к муниципальному образованию «Петушинский район», по которым в соответствии с федеральным законом интересы соответствующего публично-правового образования представляет орган, осуществляющий в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации полномочия главного распорядителя средств бюджета муниципального образования «Петушинский район».  5. Главный распорядитель средств бюджета муниципального образования «Петушинский район» выступает в суде соответственно от имени муниципального образования «Петушинский район» в качестве представителя истца по искам о взыскании денежных средств в порядке регресса в соответствии с [пунктом 3.1 статьи 1081](consultantplus://offline/ref=BCD7BA596D78FEE2FD1D1777D10070885411DEF1C77D70F4CDB3A9FEBAE0DC6F1685B003D5FE4767C4D0F19A9E83265858D0B12573YCwCE) Гражданского кодекса Российской Федерации к лицам, чьи действия (бездействие) повлекли возмещение вреда за счет казны муниципального образования «Петушинский район». |

1. **Заключительные положения**
   1. В целом проект решения Совета народных депутатов Петушинского района «О внесении изменений в решение Совета народных депутатов Петушинского района от 22.05.2014 №39/5 «Об утверждении Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Петушинский район» подготовлен в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Председатель контрольно-счётного

органа Петушинского района Т.В. Кушнир